



SKUODO RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Biudžetinė įstaiga. LT-98112 Skuodas, Vilniaus g. 13, tel. (8~440) 455 74, el. paštas kontrolė@skuodas.lt.
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188687730.

Skuodo rajono savivaldybės administracijai

2025-04-07 Nr. KADV1-
I 2025-02-24 Nr. R2-497

DĖL IŠVADOS PATEIKIMO

Vadovaudamasi Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 67 straipsnio 1 dalies 3 punktu, teikiu išvadą dėl Skuodo rajono savivaldybės galimybės Savivaldybės tarybai priimti ilgalaikį įsipareigojimą pagal garantiją.

PRIDEDAMA. Išvada dėl galimybės suteikti garantiją.

Savivaldybės kontrolierė

Sima Jablonskienė



SKUODO RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Skuodo rajono savivaldybės tarybai
Skuodo rajono savivaldybės administracijai

IŠVADA DĖL GALIMYBĖS SUTEIKTI GARANTIJĄ

2025 m. balandžio 7 d. Nr. KADV3-5
Skuodas

Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas¹ nustato, kad savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba rengia ir savivaldybės tarybai teikia jos sprendimams priimti reikalingas išvadas dėl savivaldybės įsipareigojimų pagal paskolų, finansinės nuomos (lizingo) ir kitų įsipareigojamųjų skolos dokumentų sutartis, garantijų suteikimo kreditoriams už savivaldybės valdomų įmonių prisiimamus įsipareigojimus pagal paskolų, finansinės nuomos (lizingo) ir kitų įsipareigojamųjų skolos dokumentų sutartis.

Skuodo rajono savivaldybės (toliau – Savivaldybė) administracija 2025 m. vasario 24 d. raštu² kreipėsi į Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybą (toliau – Tarnyba) su prašymu pateikti išvadą dėl galimybės Savivaldybės tarybai suteikti 65 tūkst. Eur ilgalaikės paskolos garantiją viešajai įstaigai Ylakių globos namai (toliau – VŠĮ Ylakių globos namai). Įstaiga už paskolos lėšas planuoja atlikti kapitalinį remontą, įrengiant liftą patalpose, esančiose adresu Salantų g. 7, Barstyčių mstl., Skuodo r. sav.

VŠĮ Ylakių globos namai yra pelno nesiekiantis ribotos civilinės atsakomybės viešasis juridinis asmuo, kurio steigėja, vienintelė dalininkė ir savininkė yra Savivaldybė.³ Įstaiga nėra Savivaldybės valdoma įmonė, tačiau priskiriama viešojo sektoriaus subjektams ir laikoma Savivaldybės kontroliuojamu subjektu⁴, kuriam Savivaldybė daro lemiamą poveikį. Todėl Tarnyba atliko vertinimą, kurio tikslas gauti pakankamą užtikrinimą dėl Savivaldybės skolinių įsipareigojimų pagal garantijas teisėtumo ir pateikti Savivaldybės tarybai išvadą dėl galimybės suteikti garantiją.

Vadovybės atsakomybė

Savivaldybės administracijos direktorius yra atsakingas už vertinimui pateiktų Savivaldybės dokumentų tikrumą ir teisingumą, o už skolinių įsipareigojimų apskaitą, skolos ir garantijų limitų vykdymo kontrolę – Savivaldybės administracijos biudžeto valdymo skyrius.

¹ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 67 str. 1 d. 3 p.

² Savivaldybės administracijos 2025-02-24 raštas Nr. R2-497 „Dėl išvados pateikimo“.

³ Skuodo rajono savivaldybės mero 2025-01-21 potvarkiu Nr. M2-20 patvirtinti Viešosios įstaigos Ylakių globos namų įstatai, 1, 6 p.

⁴ Skuodo rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2024-11-20 įsakymu Nr. A1-509 patvirtintas Skuodo rajono savivaldybės 2024 m. kontroliuojamų ir valdomų viešojo sektoriaus subjektų sąrašas.

Auditoriaus atsakomybė

Vadovaujantis atliktu vertinimu, pareikšti nuomonę dėl galimybės Savivaldybei suteikti VšĮ Ylakių globos namai 65 tūkst. Eur ilgalaikės paskolos garantiją lifto įrengimui.

Vertinimas suplanuotas ir atliktas taip, kad būtų gautas pakankamas užtikrinimas, jog Savivaldybė, garantuodama kontroliuojamos ir valdomos įstaigos planuojamos imti paskolos užtikrinimą, neviršys teisės aktuose nustatytų skolinimosi limitų.

Išvados apribojimas

Teisės aktai nereglamentuoja savivaldybės kontrolieriaus teikiamos išvados dėl savivaldybės galimybės imti paskolą ar suteikti garantiją už savivaldybės kontroliuojamų ir valdomų įstaigų imamas paskolas formos, turinio ir apimties, nėra parengtų metodikų. Todėl rengiant šią išvadą apsiribota atitikties vertinimu dėl Savivaldybės galimybių suteikti garantiją.

Teisinis reguliavimas

Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatyme⁵ nustatyta, kad Savivaldybė, laikydamasi Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme⁶ (toliau – Konstitucinis įstatymas) ir tam tikrų metų biudžeto patvirtinimo įstatyme⁷ (toliau – Biudžeto įstatymas) nustatytų skolinimosi limitų (jeigu tokie limitai nustatomi), Lietuvos Respublikos Vyriausybės nustatyta tvarka gali teikti garantijas dėl savivaldybės valdomų įmonių prisiimamų įsipareigojimų pagal paskolų sutartis.

Savivaldybių skolinimosi taisyklėse⁸ nustatyta, kad Savivaldybė skolindamasi įvertina, ar prisiimdama skolinius įsipareigojimus neviršys Konstituciniame įstatyme ir Biudžeto įstatyme nustatytų skolinimosi limitų: skolos ir garantijų. Savivaldybėms grynojo skolinių įsipareigojimų pokyčių limitas 2025 metams nenustatytas⁹.

Konstituciniame įstatyme nustatyta, kad Savivaldybės skola pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus negali viršyti 60 procentų atitinkamais metais prognozuojamo Savivaldybės biudžeto ir pasibaigusiu metų gautų biudžeto pajamų, išskyrus iš gyventojų pajamų mokesčio gautas pajamas, valstybės biudžeto dotacijas ir Europos sąjungos ir kitą tarptautinę finansinę paramą, o Savivaldybės prisiimti įsipareigojimai pagal garantijas dėl savivaldybės valdomų įmonių prisiimtų, bet dar neįvykdytų įsipareigojimų, negali viršyti 10 procentų prognozuojamo savivaldybės biudžeto pajamų iš gyventojų pajamų mokesčio ir paskutinių pasibaigusiu metų savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus iš gyventojų pajamų mokesčio gautas pajamas ir valstybės biudžeto dotacijas, sumos¹⁰.

Savivaldybės skolos ir garantijų limitai

Prognozuojamos Savivaldybės biudžeto pajamos 2025 metais – 18 765 tūkst. Eur¹¹, Savivaldybės 2024 metais gautos (be gyventojų pajamų mokesčio, valstybės biudžeto dotacijų ir Europos Sąjungos ir kitos tarptautinės finansinės paramos) – 1958,2 tūkst. Eur. Todėl bazinė suma, nuo kurios skaičiuojamas Savivaldybės skolos ir garantijų limitas yra 20723,2 tūkst. Eur.

⁵ Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas, 17 str. 1 d. 5 p.

⁶ Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinis įstatymas.

⁷ Lietuvos Respublikos 2025–2027 metų biudžeto patvirtinimo įstatymas.

⁸ Savivaldybių skolinimosi taisyklės, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004 m. kovo 26 d. nutarimu Nr. 345 „Dėl savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“.

⁹ Lietuvos Respublikos 2025–2027 metų biudžeto patvirtinimo įstatymas.

¹⁰ Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinis įstatymas, 4str. 6 ir 7 d.

¹¹ Lietuvos Respublikos 2025–2027 metų biudžeto patvirtinimo įstatymas, 5 priedas.

Savivaldybės 2025 metų skolos limitas, į kurį įskaitomi visi priiinti, bet dar neįvykdyti įsipareigojimai pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus – 12433,9 tūkst. Eur, o Savivaldybės priiintų įsipareigojimų pagal garantijas dėl savivaldybės valdomų įmonių priiintų, bet dar neįvykdytų įsipareigojimų, limitas – 2072,3 tūkst. Eur.

Pagal skolinių įsipareigojimų ataskaitos¹² duomenis, Savivaldybės skoliniai įsipareigojimai, skaičiuojami į skolos limitą, 2025 m. kovo 31 d. buvo 1913,6 tūkst. Eur arba 15,4 procentų, iš jų:

- skolinių įsipareigojimų likutis – 1737,2 tūkst. Eur;
- priiintų skolinių įsipareigojimų pagal garantijas likutis – 176,4 tūkst. Eur.

Savivaldybės skoliniai įsipareigojimai pagal suteiktas garantijas 2025 m. I ketvirčio pradžioje padidėjo 90,2 proc. arba nuo 176,4 tūkst. Eur iki 1796,4 tūkst. Eur. Šį pokytį nulėmė Savivaldybės tarybos sprendimas¹³ suteikti 1620 tūkst. Eur garantiją uždarajai akcinei bendrovei „Skuodo vandenys“. Vertinimo metu, paskola bendrovei pagal suteiktą garantiją dar nebuvo suteikta, todėl skolinių įsipareigojimų ataskaitoje šie duomenys nėra atspindėti.

Savivaldybės skolos limito likutis 2025 m. balandžio 1 d. yra 10696,7 tūkst. Eur, o priiintų skolinių įsipareigojimų pagal garantijas – 275,9 tūkst. Eur.

Įvertinus prašomos suteikti garantijos sumą (65 tūkst. Eur), turimą Savivaldybės skolinių įsipareigojimą pagal garantijas (176,4 tūkst. Eur) bei 2025 m. sausio 30 d. suteiktą garantiją uždarajai akcinei bendrovei „Skuodo vandenys“ (1620 tūkst. Eur), Savivaldybės skoliniai įsipareigojimai pagal garantijas sudarytų 1861,4 tūkst. Eur arba 9 proc. garantijos limitu (limitas 10 proc.).

Skolinimosi pagrindimas

VšĮ Ylakių globos namai yra socialinės globos įstaiga, kurios tikslas teikti ilgalaikę (trumpalaikę) socialinę globą senyvo amžiaus žmonėms bei suaugusiems asmenims su negalia, kuriems reikalinga kompleksinė, nuolatinė specialistų priežiūros reikalaujanti pagalba. Įstaiga savo veiklą vykdo buveinėje (Dariaus ir Girėno g. 71, Ylakių mstl., Skuodo r. sav.) ir Barstyčių padalinyje (Salantų g. 7, Barstyčių mstl., Skuodo r. sav.). Barstyčių padalinyje veikla vykdoma ne pilna apimtimi, nes licencija teikti socialinę globą suteikta tik pastato pirmame aukšte¹⁴. Antrame pastato aukšte yra laisvų kambarių, kuriuose būtų galima apgyvendinti daugiau paslaugos gavėjų ir taip padidinti įstaigos uždėbamas pajamas. Įstaiga neturi pakankamai nuosavų lėšų lifto įrengimui, todėl planuoja imti 65 tūkst. Eur ilgalaikę (iki 10 metų) paskolą iš kredito įstaigos.

Rizikos vertinimas

VšĮ Ylakių globos namai neturi skolinių įsipareigojimų, o jos veiklos rezultatai rodo augantį finansinį stabilumą. 2020 metais fiksuotas 13,51 tūkst. Eur nuostolis, tačiau nuo 2021 metų fiksuojamas stabilus finansinės veiklos pėviršis: 2021 metais pėviršis siekė 22,33 tūkst. Eur, 2022 metais – 9,09 tūkst. Eur, 2023 metais – 16,98 tūkst. Eur, 2024 metais – 25,1 tūkst. Eur.¹⁵ Tai rodo įstaigos gebėjimą efektyviai valdyti finansinius išteklius bei jos veiklos tvarumą.

Atkreipiame dėmesį, kad Savivaldybei nuosavybės teise priklausantis ir Savivaldybės administracijos patikėjimo teise valdomas nekilnojamas turtas, esantis adresu Salantų g. 7, Barstyčių mstl., Skuodo r. sav., pagal panaudos sutartį perduotas valdyti ir naudoti VšĮ Ylakių

¹² Skuodo rajono savivaldybės skolinių įsipareigojimų 2025-03-31 ataskaita.

¹³ Skuodo rajono savivaldybės tarybos 2025-01-30 sprendimas Nr. T9-11 „Dėl garantijos suteikimo uždarajai akcinei bendrovei „Skuodo vandenys“.

¹⁴ Viešosios įstaigos Ylakių globos namų 2020-12-07 socialinės globos licencija Nr. L000000895.

¹⁵ Viešosios įstaigos Ylakių globos namų 2020–2024 metų veiklos rezultatų ataskaitos.

globos namai¹⁶. Įstaiga planuoja atlikti kapitalinį remontą ir pagerinti nekilnojamojo turto būklę, tačiau panaudos sutartis galioja tik iki 2033 m. sausio 4 d.¹⁷, t. y. trumpesnį laikotarpį nei planuojama priimti skolinį įsipareigojimą. Pagal kredito įstaigos pateiktas kreditavimo sąlygas numatomas kredito terminas iki 10 metų¹⁸. Jei panaudos sutartis nebus pratęsta, kyla rizika, kad įstaiga negalės pasinaudoti įgyvendintų investicijų teikiamomis naudomis. Todėl rekomenduojame teisės aktų nustatyta tvarka užtikrinti savalaikį sutarties galiojimo termino pratęsimą, kad VŠĮ Ylakių globos namai galėtų naudoti šį turtą per visą skolinio įsipareigojimo laikotarpį.

Taip pat primename, jeigu VŠĮ Ylakių globos namų finansiniai veiklos rodikliai pablogėtų ir priimti skoliniai įsipareigojimai nebūtų laiku grąžinti, prievolę pagal suteiktą garantiją tektų vykdyti Savivaldybei.

Išvada

Vertinimo metu surinkome įrodymus, kuriais pagrindėme Savivaldybės garantijų limitą, suteikus 65 tūkst. Eur garantiją, vertinimą. Savivaldybei suteikus garantiją už VŠĮ Ylakių globos namų imamą paskolą, Savivaldybės skoliniai įsipareigojimai pagal garantijas sudarytų 1861,4 tūkst. Eur, t. y. 9 proc. 2025 m. prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų iš gyventojų pajamų mokesčio ir 2024 metų savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus pajamas iš gyventojų pajamų mokesčio ir valstybės biudžeto dotacijas, sumos (limitas 10 proc.). Manome, kad surinkti įrodymai suteikia pakankamą pagrindą nuomonei pareikšti

Tarnybos nuomone, Savivaldybė gali priimti ilgalaikį įsipareigojimą pagal garantiją dėl VŠĮ Ylakių globos namai planuojamos imti 65 tūkst. Eur paskolos iš kredito įstaigos liftui įrengti nekilnojamojo turto objekte, esančiame adresu Salantų g. 7, Barstyčių mstl., Skuodo r. sav., nes Biudžeto įstatyme ir Konstituciniame įstatyme nustatytas Savivaldybės priimtų įsipareigojimų pagal garantijas limitas nebus viršytas.

Savivaldybės kontrolierė

Sima Jablonskienė

¹⁶ Skuodo rajono savivaldybės tarybos 2022-12-22 sprendimas Nr. T9-228 „Dėl Savivaldybės turto perdavimo valdyti ir naudoti pagal panaudos sutartį“.

¹⁷ Skuodo rajono savivaldybės tarybos 2025-03-27 sprendimas Nr. T9-78 „Dėl Skuodo rajono savivaldybės tarybos 2022 m. gruodžio 22 d. sprendimo Nr. T9-228 „Dėl Savivaldybės turto perdavimo valdyti ir naudoti pagal panaudos sutartį“ pakeitimo“.

¹⁸ VŠĮ Ylakių globos namai 2025-03-17 raštas Nr. D2-20 „Dėl 2025-02-21 prašymo patikslinimo dėl garanto paskolai gauti“.

DETALŪS METADUOMENYS

| | |
|---|--|
| Dokumento sudarytojas (-ai) | Skuodo rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba 188687730, Vilniaus g. 13, LT-98112 Skuodas |
| Dokumento pavadinimas (antraštė) | Dėl išvados pateikimo |
| Dokumento registracijos data ir numeris | 2025-04-07 Nr. KADV1-11 |
| Dokumento gavimo data ir dokumento gavimo registracijos numeris | – |
| Dokumento specifikacijos identifikavimo žymuo | ADOC-V1.0 |
| Parašo paskirtis | Pasirašymas |
| Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos | Sima Jablonskienė, Savivaldybės kontrolierius |
| Sertifikatas išduotas | SIMA JABLONSKIENĖ LT |
| Parašo sukūrimo data ir laikas | 2025-04-07 15:41:18 (GMT+03:00) |
| Parašo formatas | XAdES-T |
| Laiko žymoje nurodytas laikas | 2025-04-07 15:41:28 (GMT+03:00) |
| Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją | EID-SK 2016, AS Sertifitseerimiskeskus EE |
| Sertifikato galiojimo laikas | 2023-06-17 13:05:09 – 2028-06-15 23:59:59 |
| Parašo paskirtis | Registravimas |
| Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos | Sima Jablonskienė, Savivaldybės kontrolierius |
| Sertifikatas išduotas | SIMA JABLONSKIENĖ LT |
| Parašo sukūrimo data ir laikas | 2025-04-07 15:41:53 (GMT+03:00) |
| Parašo formatas | XAdES-EPES |
| Laiko žymoje nurodytas laikas | – |
| Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją | EID-SK 2016, AS Sertifitseerimiskeskus EE |
| Sertifikato galiojimo laikas | 2023-06-17 13:05:09 – 2028-06-15 23:59:59 |
| Informacija apie būdus, naudotus metaduomenų vientisumui užtikrinti | – |
| Pagrindinio dokumento priedų skaičius | – |
| Pagrindinio dokumento pridedamų dokumentų skaičius | 1 |
| Priedamo dokumento sudarytojas (-ai) | Skuodo rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba 188687730, Vilniaus g. 13, LT-98112 Skuodas |
| Priedamo dokumento pavadinimas (antraštė) | Išvada dėl galimybės suteikti garantiją |
| Priedamo dokumento registracijos data ir numeris | 2025-04-07 Nr. KADV3-5 |
| Programinės įrangos, kuria naudojantis sudarytas elektroninis dokumentas, pavadinimas | DBSIS, versija 3.5.80.3 |
| Informacija apie elektroninio dokumento ir elektroninio (-ių) parašo (-ų) tikrinimą (tikrinimo data) | Atitinka specifikacijos keliamus reikalavimus. Visi dokumente esantys elektroniniai parašai galioja (2025-04-07 16:25:36) |
| Paieškos nuoroda | – |
| Papildomi metaduomenys | Nuorašą suformavo 2025-04-07 16:25:36 DBSIS |